

Доклад «Итоги контрольно-надзорной деятельности по направлению ПЯТЦ, УКиФЗ за 3 квартал 2024 г.»

Добрый день коллеги!

Уральское МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора в пределах своей компетенции осуществляет надзор за обеспечением и соблюдением установленных требований по ядерной, радиационной и технической безопасности в рамках осуществления лицензируемых видов деятельности в отношении объектов ядерного топливного цикла (ОЯТЦ), а также при обращении с ядерными материалами, радиоактивными веществами и радиоактивными отходами при их транспортировании за пределами объектов использования атомной энергии – ядерных установок, радиационных источников и пунктов хранения.

В 3 квартале 2024 г. Уральским МТУ по надзору за ЯРБ Ростехнадзора надзор осуществлялся в отношении 59 объектов ядерного топливного цикла, в т.ч.:

4 организации, эксплуатирующие ОЯТЦ:

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Производственное объединение «Маяк»;

- Акционерное общество «Уральский электрохимический комбинат»;

- Акционерное общество «Далур»;

- Федеральное государственное унитарное предприятие «Национальный оператор по обращению с радиоактивными отходами» филиала «Уральский»;

организация, осуществляющая эксплуатацию радиационного источника, – ФГУП «РФЯЦ-ВНИИТФ имени академика Е.И. Забабахина» (надзор за обеспечением безопасности при проведении НИОКР с использованием ядерных материалов);

49 организаций (предприятий), выполняющих работы и предоставляющих услуги ОЯТЦ;

5 организаций, осуществляющих обращение с радиоактивными материалами при их транспортировании.

Меры, принятые Управлением в 3 квартале по снижению опасности поднадзорных объектов (производств)

Уральское МТУ по надзору за ядерной и радиационной безопасностью осуществляло контроль безопасности на объектах ПЯТЦ в виде плановых и внеплановых проверок, в режиме постоянного государственного надзора.

Особое внимание уделялось сооружению новых объектов капитального строительства, введение в действие которых позволит модернизировать систему обращения с радиоактивными отходами, существенно улучшить радиационную обстановку в регионе и снизить потенциальную радиационную опасность для населения и окружающей среды.

Текущее состояние поднадзорных объектов не требует принятия специальных мер по снижению их опасности. Результаты ежегодного мониторинга окружающей среды свидетельствуют, что поднадзорные ОЯТЦ не оказывают радиационного воздействия на население и окружающую среду.

Таблица 1

№ п/п	Наименование сведений	Отдел ПЯТЦ	Озерский ОИ	Новоуральский ОИ
1	количество поднадзорных организаций	59		
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	10	71	52
	плановых	-	1	1
	внеплановых, в том числе:			
	- истечение срока исполнения предписания	-	-	1
	- проверка достоверности сведений	8	7	5
	постоянный надзор	2	63	45
3	количество выявленных нарушений	3	15	9
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	2	14	9
	УДЛ	1	1	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-	-
	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).	2	-	2
	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	2	10	1
	- предупреждение	1	6	1
	- административный штраф	1	4	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:			
	- на должностное лицо	-	6	1
	- на юридическое лицо	2	4	-

Сведения о нарушениях в работе объектов ядерного топливного цикла

Должностными лицами при проведении контрольно-надзорных мероприятий выявлялись следующие нарушения, которые можно отнести к категории «наиболее часто встречающихся (типовых)»:

нарушение порядка, установленного в эксплуатирующих организациях, по организации проведения работ и выдаче нарядов-допусков (нарушение п.345 НП-043-18);

нарушения правил устройства и безопасной эксплуатации грузоподъемных машин и механизмов, применяемых на объектах использования атомной энергии (нарушение пунктов 338, 340 НП-043-18);

проведение работ после получения лицензии (внесения изменений в УДЛД) до устранения замечаний, отмеченных в экспертном заключении (нарушение УДЛ).

Основные причины выявленных нарушений:

недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих служб соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;

ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.

За 3 квартал 2024 г. нарушений в работе поднадзорных ОЯТЦ, подпадающих под категорию «авария» или «происшествие» в соответствии с требованиями федеральных норм и правил в области использования атомной энергии «Положение о порядке расследования и учета нарушений в работе объектов ядерного топливного цикла» НП-047-11, не зафиксировано.

Предписания со сроком устранения нарушений в отчетном периоде выполнены своевременно.

ОБЩИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ИНСПЕКЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО НАДЗОРУ ЗА УЧЕТОМ, КОНТРОЛЕМ И ФИЗИЧЕСКОЙ ЗАЩИТОЙ ЯМ, РВ И РАО

Основные цели:

проверка состояния физической защиты и антитеррористической защищенности ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов;

проверка организации учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ, радиоактивных отходов в организациях;

проверка исполнения ранее выданных предписаний.

Таблица 2

№ п/п	Наименование сведений	УК ЯМ, РВ и РАО	ФЗ ЯМ, РВ и РАО
1	количество поднадзорных организаций	264	
2	Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, в том числе:	31	36
	плановых	11	11
	внеплановых, в том числе:	7	11
	- истечение срока исполнения предписания	-	-
	- проверка достоверности сведений	7	11
	постоянный надзор	13	14
3	количество выявленных нарушений	22	17
	нарушение обязательных требований законодательства (ФНП)	22	17
	УДЛ	-	-
	невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора)	-	-
4	Количество примененных мер профилактического воздействия (предостережений).	-	-
5	Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, в т.ч. по видам наказания:	4	5
	- предупреждение	3	5
	- административный штраф	1	-
	В том числе по субъектам административной ответственности:	-	-
	- на должностное лицо	3	5
	- на юридическое лицо	1	-

Выявленные нарушения:**при проверке состояния физической защиты ядерных материалов:**

несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-034-23 «Правила физической защиты радиоактивных веществ, радиационных источников, отдельных ядерных материалов и пунктов хранения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 23.08.2023 № 302:

- в должностных инструкциях лиц, назначенных ответственными за обеспечение физической защиты РВ и РАО, а также выполняющих функции физической защиты, не определены их должностные обязанности;

- входные двери помещений (радиационных объектов) в нерабочее время не пломбируются;

- маркировка ключей и замков, используемых в системе физической защиты радиационных объектов в здании, не соответствует требованиям инструкций;

- персонал физической защиты не проходит обеспечивающие поддержание уровня квалификации подготовку, переподготовку и проверку знаний федеральных норм и правил в области использования атомной энергии;

- не организовано и не проводится техническое обслуживание ИТСФЗ радиационного объекта;

- не установлен уровень физической защиты для помещений (радиационных объектов);

- не производится использование пломб в целях контроля доступа к мобильным РИ;

не соблюдение требований пункта 100, пункта 8 Приложения № 1 требований федеральных норм и правил НП-083-23 «Требования к физической защите ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов», утвержденных приказом Ростехнадзора от 07.12.2023 № 440:

- отчет по анализу уязвимости составлен без учета всех элементов, входящих в состав эксплуатируемой ядерной установки (предмета физической защиты);

- оценка эффективности проведена с использованием программы для электронных вычислительных машин, не прошедшая экспертизу в организации научно-технической поддержки уполномоченного органа государственного регулирования безопасности при использовании атомной энергии.

при проверке состояния системы учета и контроля ядерных материалов, радиоактивных веществ и радиоактивных отходов:

несоблюдение требований федеральных норм и правил НП-067-16 «Основные правила учета и контроля радиоактивных веществ и радиоактивных отходов в организации», утвержденных приказом Ростехнадзора от 28.11.2016 № 503:

- несоблюдение сроков отправки предварительных уведомлений, уведомлений, предусмотренных пунктом 37;

- нарушение порядка административного контроля состояния учета и контроля РВ и РАО в организациях;

- должностные лица, ответственные за организацию учета и контроля РВ и РАО, за учет и контроль РВ и РАО не проходят соответствующего обучения и не имеют разрешения на право ведения работ в области использования атомной энергии по занимаемым должностям;

- не назначены лица, ответственные за учет и контроль РВ и РАО, в структурных подразделениях, осуществляющих обращение с РВ и РАО;

- в «Положении по учету и контролю радиоактивных веществ и радиоактивных отходов» не установлен порядок постановки на учет и снятия с учета РВ и РАО;

- не установлен порядок применения систем наблюдения в качестве СКД в целях контроля доступа к РВ и РАО;

- постановка на учет учетных единиц (ЗРИ), принятых от сторонних организаций, до проведения входного контроля;

- нарушение сроков предоставления отчетов в СГУК РВ и РАО в соответствии с приказом ГК «Росатом» № 1-13/НПА от 07.12.2020 «Об утверждении форм отчетов организаций в области государственного учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов и ядерных материалов,

не подлежащих учету в системе государственного учета и контроля ядерных материалов, активность которых больше или равна минимально значимой активности и удельная активность которых больше или равна минимально значимой удельной активности, установленной федеральными нормами и правилами в области использования атомной энергии, порядка и сроков их представления».

Анализ причин нарушений в зависимости от их характера

Выявленные на поднадзорных объектах нарушения в основном связаны: с оформлением, ведением и применением документации; нарушением требований, выявленных в ходе работ.

Основные причины выявленных нарушений:

- недостаточный контроль со стороны ответственных лиц и соответствующих контролирующих служб организаций соблюдения требований федеральных норм и правил в области использования атомной энергии, условий действия лицензий и локальной (объектовой) нормативной документации;
- недостаточно полный анализ вводимых федеральных норм и правил, приводящий к возникновению недостатков при разработке и реализации комплекса мероприятий по устранению и/или компенсации выявленных отступлений;
- ненадлежащее исполнение персоналом обязанностей, возложенных организационно-распорядительными и нормативными документами.